

京西视角

疏解整治促提升 转型升级谋发展

■ 曹原

近年来,随着长安街西延长线和地铁S1线等重点工程建设,以及生态环境、居住环境的不断改善,门头沟区域优势不断凸显,汇聚了大量来京人口和低端产业。为落实全市“疏解整治促提升”专项行动有关要求,我区制定了“拆除71.15万平方米违法建设、清理‘商改住’11185套、疏解腾退‘散乱污’企业18家”等工作目标,深入开展了“开墙打洞”专项整治等七大专项工作,覆盖全区九镇四街,取得了明显成效。

疏解整治是落实首都城市战略定位、解决“大城市病”的重要突破口,也是拓展城市空间,优化城市布局,加快实现我区生态涵养区功能定位、推进区域转型升级的有力抓手。

目前,全市各区都在根据自身实际情况,有针对性地开展留白增绿、背街小巷治理、拆除违建等专项工作。如东城区开展了对大栅栏街道连片的集中拆除工作,并对官园花鸟鱼虫市场进行了“开墙打洞”等综合整治,进一步改善了街道的道路交通及居民的生活环境;朝阳区通过拆除违建腾退空间,规划建设停车位缓解百姓停车难问题,并建设城市绿地还绿于民等。这些区的经验做法也给我区提供了借鉴和参考。疏解整治工作是一项系统工程、民生工

程,要持续深入做好疏解整治工作,还要树立并坚持三大思维——底线思维、创新思维和协同思维。

底线思维,为疏解整治“护航”。要做好疏解整治工作,必须严守底线、不碰红线,用法治理念、法律服务和法治保障为疏解整治工作护航。要坚守政策底线,坚决不碰红线,深化廉政风险防控,把纪律和规矩挺在前面,确保一切工作在政策范围内、法制轨道内依法依规、有序运行;要坚守安全稳定底线,积极做好普法宣传教育前置工作,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,做到稳中求进、稳中求稳、以稳促进,以进保稳;要坚守生态环境底线,在拆迁及整治过程中决不能造成二次污染,通过疏解整治实现空间腾退、留白增绿,切实提升区域生态涵养功能和城市宜居水平。

创新思维,为疏解整治“引航”。我区历史人文资源及旅游资源丰富,生态环境条件优越,下一步的疏解整治工作,要发扬改革创新精神,立足生态涵养功能定位,突出区域历史文化特色,将腾退出的空间统筹应用于生态绿化、公共服务等重点领域,并积极引入高端产业项目和高科技项目,着力打造高品质的城市空间。有关责任单位及工作人员应不断提高学习研究能力,开拓思

路、创新思维,以人民为师,在实践中研究和解决新问题、开拓新思路、打开新局面。

协同思维,为疏解整治“护航”。疏解整治工作是一项系统工程,涉及面广、时间紧、任务重,要打赢疏解整治这场攻坚战,需要有关部门和单位戮力同心、群策群力。目前,我区已高规格成立了疏解整治专项工作领导小组,各专项行动由分管副区长牵头,建立了各项任务台账,并将疏解整治工作纳入区政府以及各单位的绩效考核和综治考核。下一步要在现有基础上,进一步完善联合执法机制,充分整合各单位资源,建立健全上下一体、协调高效的工作体系;有关镇街以及工商、城管、司法等部门,应立足自身职能,加强协调配合,严格按照时间节点和任务要求,稳步有序、保质保量完成疏解整治专项工作任务。

疏解整治的攻坚战已经打响,下一步关键就是要撸起袖子加油干,甩开膀子务实干,心无旁骛用心干,切实把各项工作任务落到实处、抓出成效,以疏解整治推进我区宜居宜业宜游的现代化生态新区的建设进程,为城市规划一张亮丽的蓝图,为人民交上一份满意的答卷。

疏解整治 让城市更为绿色、和谐

■ 张桂柱

一个时期以来,疏解整治非首都功能和清理整治违法违章、占道无照经营、临街“开墙打洞”、违规出租人防工程“散乱污”行动,正在全市范围有序展开。这一疏解整治行动,不但地域广、内容多、力度大、标准高,而且目标非常明确——提高政府城市治理能力和水平,提升城市发展质量,为人们创造一个更为生态安全、和谐宜居的工作生活学习环境,增强市民群众的幸福感、获得感。

作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的北京市,改革开放以来的几十年,各项事业高速发展。但同时,影响市政交通、生态环境、人口宜居、公共服务、科技创新、经济建设等非首都功能问题也逐渐凸显出来,有的成为“大城市病”,直接制约了首都发展建设。如,早年的钢铁、煤炭、化工、水泥、医药等产品生产经营企业,分布在城市核心区域规模不等的服装百货超市,随处可见的“开墙打洞”式门面商家,无序的地下人防空间出租,私搭乱建的临街住房商摊,散落在城乡结合部的产品生产加工仓储场所等,既影响城市整体形象,与首都的古都风貌、“四个中心”格格不入,也影响城市环境安全,对建设创新、文化、生态、国际一流都市,产生负面效应。

有序疏解非首都功能,关系首都生态发展,关系这座历史古都长治久安,目的是实现首都功能更加优化、人口结构适度可控、交通网络便捷一体、环境质量生态绿色、共建共享公共服务。这一举措,不仅有益于提升首都的国际竞争力,影响力,而且有益于京津冀协同发展、互利共赢,对引领和支撑国家经济建设具有重要作用。

全面疏解非首都功能,一方面需要政府做实事、真做事,把政策规定向相关单位、市民群众讲清说透,对那些违法违规“脏乱污”问题,进行彻底治理。一方面需要市民群众积极参与,树立首都意识、责任意识、主人翁意识。无论是疏解非首都功能,还是清理整治“开墙打洞”、占道经营等违法违章问题,不是关乎部分人的利益,而是关乎绝大多数市民群众切身利益,有的与衣食住行游有关,有的与就业就医就学有关。所以,市民群众的参与、理解显得尤其重要。

积极疏解整治违法违章,才能营造更为宜居宜业宜游的现代化生态新区环境。随着疏解整治违法违章、占道经营、临街“开墙打洞”等“脏乱污”问题的深入进行,市民群众切身感受到了变化——临街占道摊点、烧烤油烟异味、私搭乱建棚子等基本看不到了,房屋群租混租得到了控制,交通道路明显通畅,社会与社区安全隐患显著降低。没有如此的“源头活水”治理,就不会有今天的碧水蓝天,也难以营造宜居宜业宜游生态新区环境。

疏解整治,提升首都功能质量水准,凸显千古古都文化历史,打造生态绿色和谐环境,促进宜居宜业宜游发展。功在当代,利在千秋。

观察员

从“开墙打洞”说起

近日看到了一则《我区打响开墙打洞专项整治30天歼灭战》的消息,“开墙打洞”一词吸引了我,读完了这则消息,我才明白原来“开墙打洞”是“疏解整治促提升”工作中一项重要内容。不禁为这项“开墙打洞”的工作叫好。但又不免有些担心,倘若这项工作没有做好,势必会产生很多的负面东西,从而影响政府形象。因此,在做这项工作时必须提前做好基础工作,宣传教育广大市民,从而得到他们的支持。

首先,让大家明白什么是违章建筑,它是指那些在城市规划区内没有经过建设工程规划许可和违反建设工程规划许可的规定,而新建扩建和改建的建筑物。主要包括擅自营建的建筑物及构筑物,通常表现为擅自搭建的棚户、摊位、简易房擅自改变使用性质建成的建筑。有的还侵占城市道路,公共绿地,在一些通道上,乱搭乱建建筑,这些人无视国家法律法规,其行为已经危害到了公共安全和自身安全,他们侵占公共资源和公共利益,损害我们共同的家园,伤害广大人民群众的利益,“开墙打洞”专项整治的就是这些违章建筑。

其次,让广大市民意识到,这些违章建筑给生活带来的危害。它侵占公共资源,影响城市形象,产生不公平,制约城市发展,影响生活秩序,容易在邻里之间产生矛盾纠纷。在我所居住的小区里就有一个人,将自家阳台外延出去建了个鸽子笼。喜欢鸟类没有什么错误,但鸽子的粪便,以及那伸出来的鸽子笼影响

了人们的生活,不知道哪一天鸽子笼就会掉下来,砸到谁后果都不堪设想,用掉下来的横祸形容这事一点也不为过。这些违章建筑,不但影响城市建设还破坏了城市形象。有的存在安全隐患,它占用消防通道,一旦发生火灾,消防车进不去,必将由小事故酿成重大事故。说白了违章建筑是坑害众人利益,为自己提供方便的危险建筑。“开墙打洞”专项整治工作是利民的,群众应该支持政府的工作。

“开墙打洞”是“疏解整治促提升”工作中一项重要内容,也是一项非常艰巨的任务,在实际工作中还应该注意一些方式方法:一是要做好排查工作。排查工作的细致与否直接影响到疏解整治工作能否顺利进行;必须由专人负责,深入下去走家串户做细致的调查,把摸底排查的工作做好;二是要统筹安排,协同推进,各个部门要携手联动集中整治,发现问题及时解决,避免人们聚众产生不良影响;三是将疏通整治工作深入持久地做好,做下去,美化好腾出的空白区域,还人民群众一个舒适宜居的生活环境,提高生活质量。做好这些必将会引起人民群众的理解与支持。

“开墙打洞”其实是维护广大人民群众利益根本的一项民心工程。通过宣传教育让群众清楚地认识到,这项工作是以维护群众利益为出发点的,让人们自觉地行动起来,维护自己居住的生活环境,建设好自己美好的家园,以此保障“疏解整治促提升”的工作能够顺利完成。

温国/文

向疏解整治要空间、要动能

“整治不是简单的关停”,曾经脏乱噪杂、经常被居民投诉的门头沟好望农副产品市场,蜕变成了窗明几净、实惠便民的“好旺生活超市”,既解决了社区居民的生活需求,又提升了街区面貌品质。而这只是我区“疏解整治促提升”专项行动成果的一个缩影。

根据“疏解整治促提升”行动工作计划,2017年我区将着力进行拆除违法建设,占道经营、无证无照经营和“开墙打洞”整治,城乡结合部整治,疏解一般制造业和“散乱污”企业治理,疏解区域性市场,地下空间和群租房整治,棚户区改造及“商改住”清理整治等七项疏解整治工作,完成拆除违法建设71.15万平方米,整治“开墙打洞”119处6691.3平方米,疏解退出一般制造业企业2家、清理整治“散乱污”企业16家、清理“商改住”11185套。截至目前,我区各项work均取得突破性进展,现已拆除销帐专项台账11处22460平方米,累计处罚占道经营违法行为325起,取缔清理无照经营13户,完成永定镇石厂村、好望农副产品市场转型升级等整治改造任务,工作进度名列全市前茅。

“疏解整治促提升”行动的有效实施,不仅关乎疏解非首都功能战略大局的实现,更是人口资源环境倒逼的现实要求,是由之路,没有退路。习近平总书记在中央财经领导小组第九次会议上提出,要疏解北京“非首都功能”,“作为

一个有13亿人口的首都,不应承担也没有足够的功能承担过多的功能”。而针对我区平原面积小、山区面积和平原面积比例相差甚远的实际,更需要通过“疏解整治促提升”行动,用功能疏解的“减法”,换取经济结构和空间结构优化的“加法”、乃至科技创新的“乘法”,实现向疏解整治要空间、要动能。

“一个浮肿的巨人,必然是步履艰难,很难走远的。”同理,一个城市如一株植物,只有修剪枝蔓,主干才能长得更强壮。“疏解整治促提升”行动一方面要始终把疏解非首都功能作为工作导向,以优化提升生态涵养功能及城市和谐宜居水平作为目标方向,超越短期的利益考量,克服眼前的畏难情绪,走出一条瘦身健体、提质增效、可持续发展的新路;另一方面要加强对疏解后腾退空间资源的管控,坚决防止腾退空间功能和人员再集聚的同时,实现对腾退空间资源的科学合理使用,将其用于服务保障首都核心功能、改善居民生活环境、加强生态环境建设、增加公共服务设施,以及适度发展“高精尖”业态。

疏解整治不是目的,功能提升才是我们最终需要的结果。在把功能和产业疏解出去的同时,必须下大力气提高城市建设和管理水平,才能实现结构更优、质量更高、效益更好的发展,才能建好宜居宜业宜游的现代化生态新区。

张惠/文

你说我说

疏解整治,让城市更美好

这些日子以来,笔者关注到北京电视台的新闻每天都会有一部分时间来专门报道各区县关于拆除违法建设以及整治“开墙打洞”等行为的进展情况。随着整治点位数量的变化,违法建设和城市经营乱象得到了彻底的改善,以往占据路面的摊位被拆除、无照经营被取缔,街道恢复了正常的通行功能,破坏的楼体得到了修复,消除了安全隐患。

门头沟虽然不属于市中心区域,但在“疏解整治促提升”专项行动中积极落实、全面推进。笔者作为一名工作、生活在门头沟的普通居民,在上班途中、生活之余看到了很多变化。

棚户区拆迁工作一直在稳步推进,越来越多的市民从低矮的平房搬进了宽敞明亮的楼房,身边也经常听到大家谈起某个人又在装修新分的房子之类的话题。空间的高效利用,不仅解决了棚户区带来的脏乱差,也为百姓的便利生活、增加民生福祉提供了基础;大峪地区对“开墙打洞”行为的整治十分明显,并且雷厉风行。3月的一天,笔者上班时碰到执法队正在拆除商家私自搭设的招牌、门头,晚上下班时已经恢复了墙面并安装好了窗户,丝毫看不出这里曾经有店铺经营的痕迹,将居民楼原有的安静、安全还给了居民,将街道的宽敞、整洁还给了百姓;小区门口经常聚集的卖菜、卖水果的小商贩,随着城管队员每天几次的巡逻执法得到了有效的控制,

扰民、影响交通、破坏环境的情况得到了很大的缓解。


其实,笔者看到的这些直观的改变只是“疏解整治促提升”专项行动中很小的一部分。为能够加快京津冀协同发展,创造良好的城市环境,达到我区构建宜居宜业宜游的现代化生态新区标准,从2017年到2020年,将按照实施意见不断改善、提升城市发展质量,最终形成城市治理的成效机制。

其实,作为一个生活在城市里的普通人来说,也许我没有机会对照着政府的文件看看到底哪些地方需要改变或者哪些地方已经改变。但是我在日常生活中最直接、最深刻的感受就是城市变得越来越好了,环境越来越好了,我很愿意在这里一直生活并且可以骄傲地对别人说我的家乡很美、一切都井然有序,城市规划合理、居住安全、社会和谐。

综上所述,笔者认为,无论是用什么样的手段达到改变的目的,疏解整治都是让城市不断提升的过程,也是让生活越来越好的过程,更是百姓享受改革发展成果的过程。疏解整治需要时间,疏解整治需要逐步推进,疏解整治需要长效机制,疏解整治需要每一个人的参与,让我们以“疏解整治”专项任务为起点,以疏解非首都功能为工作导向,努力走好城市建设的每一步,让城市更美好,让生活更美好!

李琳/文

“视点”专版征稿启事

<p>投稿办法</p> <p>邮箱: redy118@163.com</p> <p>电话: 69847961</p> <p>联系人: 张红</p>	<p>下期话题</p> <p>医改 便民</p>	<p>热盼您的参与</p> <p>热盼您的赐稿</p>	
--	---------------------------------	-----------------------------	---

(上接第1版)

- 8.教育、医疗卫生领域违规收费或变相收费,滥用行政权力干预入园和职称评定;
 - 9.纪律松弛,效率低下,推诿扯皮,庸懒散拖,贻误工作或造成不良影响;
 - 10.其他群众反映强烈的“为官不为”“为官乱为”问题。
- (二)“为官不为”“为官乱为”问题专项治理10项区级工作重点:
- 1.“疏解整治促提升”专项行动(区发改委、区城管执法局、区工商分局、区综治办、区经信委、区商务委、区流管办、区住建委、区规划分局、各镇街及其他相关单位);
 - 2.落实安全生产目标相关工作(区安监局等相关单位);
 - 3.区域人口调控工作(区发改委及其他相关单位);
 - 4.落实清洁空气行动计划相关工作(区环保局等相关单位);
 - 5.土地督察、土地卫片执法检查相关

- 工作(区国土分局、各镇街及其他相关单位);
 - 6.水污染防治及水污染治理工作(区水务局等相关单位);
 - 7.缓解交通拥堵行动计划相关工作(区公路分局、区交通局、区交通支队等相关单位);
 - 8.城市管理市容环境建设相关工作(区城管执法局等相关单位);
 - 9.S1线区域组团、永定“3751”地块等全区各项土地一级开发项目及房屋征收相关工作(区国土分局、区住建委、相关镇街及其他相关单位);
 - 10.区政府2017年目标管理任务书涉及各项重点工程任务和为民办实事项目(各相关单位)。
- (三)“严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题”专项工作重点:
- 1.严肃查处“小官贪腐”问题。重点查处“小官大贪”、侵占挪用、克扣强占等侵害群众利益的问题,以及征地拆迁、工程建设、扶贫领域中的腐败问题。坚决整

- 治“村霸”和宗族势力以及农村基层干部违规发展亲属入党问题。
- 2.严肃查处基层干部违反中央八项规定精神问题。重点整治用公款或集体资金吃喝、请客送礼、变相旅游、发放福利和奢靡浪费,以及大操大办婚丧喜庆事宜等问题。坚决纠正漠视群众疾苦,形式主义、官僚主义问题。
- 3.严肃查处农村“三资”管理使用中的腐败问题。重点查处违反规定处置村集体资金、资产、资源等问题。坚决查处虚报冒领、克扣侵占惠农专项资金、扶贫资金,以及在救济补助上搞优亲厚友、吃拿卡要等问题。
- 4.严肃查处执法、监管、公共服务等领域突出问题。重点查处基层执法、监管等领域工作人员权钱交易、行賄受贿等问题,以及公共服务部门向群众和企事业单位乱收费、乱摊派、乱集资、敲诈勒索等问题。
- 5.其他发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

侵害群众利益的不正之风和腐败问题通报

1.雁翅镇付家村党支部原书记杜春衣优亲厚友问题。2012年至2013年间,杜春衣未履行“四议两公开”程序,擅自与其亲属签订30亩(荒滩承包合同),将该村42万元抚育林工程项目交给其朋友的春风得意公司施工。杜春衣受到党内严重警告处分。

2.清水镇胜利村原党支部书记陈广金将“7·21”灾后重建资金用于修缮个人肉鸡大棚问题。2013年6月至10月

间,陈广金利用协助政府管理“7·21”灾后恢复生产资金的职务便利,侵吞不应由其个人使用的专项补助款34万元,用于修缮个人肉鸡大棚。陈广金受到开除党籍处分,被移送司法机关处理。

3.清水镇胜利村村委主任史天库违规使用“菜篮子”工程款问题。2012年,史天库利用村集体修缮肉鸡大棚的便利,要求施工方将其个人的肉鸡大棚一并修缮;并用村集体“菜篮子”工程款

2000元支付给施工方(违纪款已收缴)。史天库受到党内警告处分。

4.斋堂镇沿河口村原党支部书记李正荣收取好处费问题。2007年至2012年间,李正荣利用协助政府管理专项工程资金的便利,将村内多项工程承包给侯某施工,先后四次收取侯某的好处费共8万元(违纪款已收缴)。李正荣受到开除党籍处分,并移送司法机关处理。