

# 凝心聚力建诤言 履职尽责献良策

编者按:政协提案是政协委员参政议政的一种有效形式。政协委员们结合我区实际,关注民生,群策群力,提出了许多与老百姓切身利益息息相关的好提案。同时,承办单位积极响应,认真落实提案办理机制,加快建设民生项目,早日使群众受益,加快推进了社会经济发展,取得了良好的社会效果。

## 关于打造特色小镇的建议

■ 民建门头沟区工委

“十二五”以来,区委、区政府贯彻中共十八大以来党中央、北京市一系列部署要求,紧紧围绕生态涵养区功能定位,瞄准建设现代化生态新区的总体目标,聚焦转型发展,发挥区域特色优势,经济社会发展取得了显著成果。作为首都的西大门,我区占地98.5%面积的山区里分布着各式各样的自然村落,2000米的海拔落差,形成了不同的特色果品、特色经济作物以及具有丰富生态旅游文化资源的村落。又适逢京津冀协同发展、非首都功能疏解以及城市减量发展的良好机遇,着力打造“特色小镇”时机更加成熟、前景更为明朗。

结合实际,我区应按照资源禀赋,形成特色化、差异化的发展模式。一是凸显镇、村或者局部地域的资源禀赋,形成以特色产业为主导的一二三产业融合发展的特色小镇。二是突破行政乡镇区划,围绕地区产业特色,不再拘泥于行政区划。三是形成星状特色小镇群,在全区选取若干个具有经济特色的村子着力进行建设。

民建门头沟区工委建议:一是将龙头企业 and 农民家庭发展为利益共同体,重点采取两类模式。一类是采取一个龙头企业加X个农户的“1+X”模式。另一类是采取一个龙头企业加N个农业企业带领X个农户的“1+N+X”模式。二是建设特色小镇要打破传统有形的人力、市场集聚模式,利用“互联网+”的思维模式,把小镇的大量居民、集市、交易方式等建立在互联网上。三是各镇街党委在村两委换届过程中,使具有领导才能且愿意将个人经营企业的管理才能奉献给家乡的企业家们吸纳到村委会队伍中,参与村务的决策。通过这样的机制创新,使特色小镇成为新时期“大众创业、万众创新”政策和制度的洼地,吸引人才、资金的归集,形成共同富裕的发展之路。四是按照改革开放初期建设深圳、珠海特区的方式,选取若干个沿门头沟区边界,与河北交界的村子进行打造,利用双方各自优势,通过区域合作,有效整合周边资源,扩大特色小镇的区域影响。

## 关于加快推进农村预留产业用地开发建设的建议

■ 委员郑延林

为切实保障被征地农民的长远生计,拓展村集体经济发展空间,维护社会和谐稳定,促进城市规划与建设的有序推进,《北京市建设征地补偿安置办法》(北京市人民政府令第148号)第十五条规定,征地双方经协商可以实行非货币补偿。在符合规划的前提下,征地单位可以在征用范围内留出部分土地由农村集体经济组织或者村民委员会使用作为征地补偿,出让方式以协议出让为主。

目前,在我区龙泉镇、永定镇、潭柘寺镇均有预留产业用地的项目在进行前期工作,但由于相关政策不够配套,实施进度相对缓慢,主要存在以下问题:一是预留地块的规划用途与未来产业开发规划用途缺乏衔接,项目实施难度较大。二是预留地块相对集中,业主相对分散,若将整块地分割开发,不利于项目的后期运营。三是如果要整体开发,当预留地块上出现两个以上的补偿对象时,开发主体难以确定。四是投资商缺乏与集体经济组织的合作经验,比较倾向与企业合作。

因此,招商合作的谈判过程艰难。五是保证在后期运营中土地不会变相流失的同时,又能让投资商保证一定的投资回报,运行平衡难度大。

建议:在选择地块初期,首先做好预留地块规划与产业开发规划之间的衔接;建议预留产业用地整体开发,实现地块开发利益最大化;由同一块地的相关村组

建经济联社,或以土地比例为基础成立相关村的集体股份制企业作为项目实施主体;招商合作模式建议以保底加分成方式保障农民利益不受损失;同时加强政府监管,可以考虑在集体企业中派出一定比例的管理人员,参与到项目开发主体的董事会中,杜绝各种形式小产权销售方式,保障农民利益。

## 关于打造京西商业圈的建议

■ 委员柴华林

我区2016年提出“依托中心城区商业配套大力发展城市商业经济,完善社区商业服务设施”等产业转型升级的措施,围绕我区产业发展,建议大力发展商业服务业,全力打造京西商业圈。

由于我区地理条件限制,山区面积大,平原面积极其有限,产业发展及空间布局十分狭小。同时,由于我区功能定位为生态涵养区,一定程度上限制了产业的发展范围。我区近几年启动采空棚户区改造工程,推动了城市建设和城市发展,城市基础设施更加完善,城市功能更加完备,借助我区这一发展优势,大力发展商业服

务业,提升产业发展空间,是值得研发和探讨的。

建议:一是引进大型品牌超市。我区现在“物美”超市发展态势良好,建议在此基础上,招商引进像“沃尔玛”等品牌的大型超市落户我区。二是引进有特色的餐饮品牌。大力发展餐饮服务业,引进老字号有特色的餐饮服务业进入我区,带动我区餐饮服务业发展。三是全力打造商业中心。借助我区棚改、城市建设的契机,打造像石景山“万达广场”“当代商城”等类型的商业中心,提升我区经济发展的空间,促进我区产业转型和提升。

## 关于进一步培育我区社会组织提高公共服务水平的建议

■ 农工党门头沟区工委

当前,我区正处于生态优势释放期、城乡建设高峰期、深化改革攻坚期和社会矛盾凸显期。就业和社会保障、养老、农民转型等公共服务领域存在的各种困难和问题相互交织,使我区的社会建设和管理工作面临新的形势和挑战。进一步加快培育我区社会组织,最广泛地调动社会力量参与解决社会问题,是提高我区公共服务水平、维护社会和谐稳定的有效途径。为此,农工党门头沟区工委围绕“加快培育我区社会组织”进行了专题调研。

调研发现,在我区社会组织服务水平不断发展的同时也存在一些困难和问题:一是我区社会组织承接公共服务的能力不足。我区社会组织普遍规模较小、资源偏少、缺乏专业人才、规范化不强、承接能力不足,导致一些目前可以推向社会的购买事项难以在本区找到合适的社会组织承接。二是配套扶持政策有待完善。当前,缺少对社会组织的统筹布局与分类指导及相应的政策支持,社会组织面临活动经费不足、活动场地受限、人才资源匮乏等一系列问题,制约了我区社会组织的发展和作用的发挥。

农工党门头沟区工委建议:在镇街层面分类成立二级枢纽型社会组织,并在民政局登记注册。同时,将社区社

会组织分类归属到二级枢纽型社会组织之中,作为其分支机构,打捆纳入政府购买服务平台,并由镇街实行备案管理。

适当降低政府购买服务招投标门槛,使镇街层面的二级枢纽型社会组织能够参与竞争。建议镇街设立购买社会组织服务基金。建立资助和奖励机制,以公开招标的方式对社区社会组织进行竞争性基金分配,激励社区社会组织完善工作思路和方法,提高服务水平和质量。

盘活政府现有资产或改造社区广场、活动室等设施,为社区社会组织提供场地使用、办公用房等。同时,推动工会、共青团、妇联、文联等枢纽型社会组织与社区社会组织的对接,为社区社会组织提供人才支持。

制定政策,鼓励社会组织主动加强专业技能学习,及时了解掌握社区社会组织的实际需求,为社区社会组织成员安排专业化、互助式培训,努力提高其专业化水平。建立社区社会组织评估制度、承担购买服务项目跟踪监督制度、审计评价制度和信息公开制度,引导、支持、培育社区社会组织规范化、组织化、专业化发展。明确重点,有针对性地扶持能够扎根本区的服小型社会组织。

## 关于精准发力进一步推动我区旅游休闲产业发展的建议

■ 委员孙建新

自我区将旅游文化休闲产业定为全区主导产业以来,区旅游综合接待人数不断增多。

在发展旅游产业过程中有以下几个问题:一是旅游产业主导地位不明显。2014年,我区旅游营业收入在北京市远郊十区县排名第十。在五个生态涵养区中,旅游综合收入和年增速均位于第五。旅游产业的比较优势不足,在区域的主导地位还没有确立。二是景点知名度不够。外来游客谈到北京印象,历史景点主要是故宫、长城、颐和园等,新标志景点主要是奥运场馆如鸟巢、水立方等。三是旅游基础设施不足。主要表现在旅游交通能力不足,缺乏专门的旅游班车。区内星级宾馆主要集中在门城地区,景点附近的住宿餐饮不够档次和规模。观光园和民俗旅游户的接待水平还需进一步加强,卫生、餐饮等配套设施不够完善。

建议:加强顶层设计,融入“大北京”旅游。2014年,北京日接待国内旅游者人数达704717人次,接待入境旅游者11711人次。因此,将我区旅游融入到“大北京”旅游中,可以使我区旅游业得

到快速发展。一是要加强宣传。进一步做大门头沟旅游市场,要让国内、国外更多的人了解门头沟,爱上门头沟。宣传不能局限于电视、广播、报纸等传统媒体,更要做好“互联网+”这篇文章,提高人气,吸引更多的人来门头沟旅游。二是要借船出海。2014年,北京市有旅行社1243家,外联(组团)人数628万人次,接待人数达到427万人次。如果能够成功说服各大旅行社,将我区特色景点纳入旅行社的旅游线路,对我区的旅游收入和后期发展将有不可估量的影响。

提升接待水平,提高游客满意度。“打铁还须自身硬”。要做大做强我区旅游业,还需要苦练内功。一方面要在硬件上下功夫。要树立原生态不等于原始落后的观念。在旅游配套的交通、卫生设施上加大投入,提高标准,特别是做好后期的维护;推出优惠政策,合理布局,吸引有实力的企业来我区投资餐饮、住宿。另一方面要在软件上下功夫。加强旅游从业者的培训和认证,提升旅游接待能力和水平,强化旅游市场的监管,为我区旅游树立良好的品牌。

加快转型升级,促进可持续发展。当前的旅游发展模式较为简单粗放,偏重短期效益,缺乏长远规划,过度商业化问题严重。在旅游转型升级,合理规划,使门头沟区的旅游“长短结合”。既有面向普通游客的一日游、一日游,也有面向休闲游客的多日主题游。

## 关于探索互联网社区健康管理服务体系的建议

■ 九三学社门头沟区支社

今年是我区“十三五”规划的开局之年,加快我区转型发展、建设现代化生态新区的关键阶段,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,进一步打造“健康门头沟”。

面对我区整体发展情况和基层卫生服务现状,采用收敛式数据采集模式,探索一个适合我区发展的“互联网——社区——健康管理”体系,落实“家庭式服务模式”,完善分级诊疗就医,更好地进行“慢病”管理,解决老百姓看病难问题,让居民不出社区就能够得到最基本的健康服务。加强公共卫生服务水平,提高居家社区养老服务,完善社区养老服务综合体系建设,更好地带动我区健康产业发展。

九三学社门头沟区支社建议:由政府搭建平台,通过购买社会专业团体服务的方式,选择一个社区或者养老机构进行试点引入互联网,前端由专人负责定

期根据居民需求提供相应的服务,服务内容包括血压、血糖、体成分等项目监测,后端由健康管理师或医师根据监测结果给予一对一动态指导,为用户进行风险因素评估。通过这种服务交流,逐渐培养居民的健康意识,解决“小病忍、大病扛”,“有病乱投医”等问题,使居民能够早期发现疾病,提高预防疾病的意识,更有利于缓解医患关系,提高居民的健康素养,同时节省医疗保险的支出。

利用互联网为用户建立健康档案,动态观测数据的变化,利于社区人口的健康统计管理,同时也能够缓解基层卫生服务中心的工作,提升服务水平,为慢性病干预措施的实施提供保障,为“健康门头沟”的创建提供数据支持,为区领导的决策提供依据。此外,可以缓解年轻人对父母的担忧,通过手机APP终端,可以随时了解父母及家人的身体状况,减轻家庭压力和负担。